

ФИНАНСОВЫЙ МЕНЕДЖМЕНТ

УДК 34; 339.137; 339.049.32

ББК 67; 65.290

М 578, С 904

Винницкий торгово-экономический институт Киевского национального торгово-экономического университета

Мидляр Алла Константиновна, Сусиденко Юлия Валентиновна

e-mail: alla_midlyar@ukr.net, aktiving@ukr.net

ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ РАЗРАБОТКИ И РЕАЛИЗАЦИИ КОНКУРЕНТНОЙ ПОЛИТИКИ ГОСУДАРСТВА

В настоящей статье дан анализ разработки и реализации конкурентной политики государства с правовой точки зрения, выделены этапы развития конкуренции в Украине. Выявлена необходимость систематизации конкурентного законодательства Украины. Предложены основные направления усовершенствования работы Антимонопольного комитета Украины.

Midlyar A.K., Susidenko Y.V.

e-mail: alla_midlyar@ukr.net, aktiving@ukr.net

LEGAL FRAMEWORK FOR DEVELOPING AND IMPLEMENTING STATE COMPETITION POLICY

The issue of development and implementation of state competition policy is analysed in the given article. Identified are stages of development of competition in Ukraine. The need for systematization of Ukraine's competition law is revealed. Suggested are guidelines for improving the activities of the Antimonopoly Committee of Ukraine.

Ключевые слова: конкуренция, экономическая конкуренция, конкурентная среда, конкурентное право, Антимонопольный комитет Украины

Key words: competition, economic competition, the competitive environment, competition law, the Antimonopoly Committee of Ukraine

Развитие конкурентного законодательства, которое происходит в Украине, является признаком качественных изменений в общественном сознании, постепенного перехода к построению цивилизованной экономической системы в стране. Вместе с тем, несмотря на внимание, уделяемое вопросам формирования и развития конкурентного законодательства, практически отсутствуют теоретические разработки этих вопросов. «Конкурентное право» – достаточно новое понятие в правовой системе Украины, использование которого вызывает серьезные споры среди исследователей. Именно поэтому стоит обратить внимание на основные подходы к определению содержания понятия «конкурентное право» в юридической науке развитых стран, откуда оно было заимствовано.

Проанализировав теоретические основы развития конкурентного законодательства и права Украины, можно отметить, что на современном этапе своего развития конкурентное право справедливо можно отнести к отдельной, независимой отрасли права Украины.

Фактически конкурентного права на момент перехода к рыночной перестройке в Украине не существовало. Поэтому те изменения в рыночной системе (отказ от административно-командной системы экономики) повлекли за собой начало формирования конкурентного права.

Первоочередные задачи, которые в то время стояли перед государством, повлияли и на характер нормативно-правовой базы в сфере конкуренции, которая должна была иметь антимонопольный характер. В свою очередь, изменения в правовой базе повлекли за собой изменения в структуре всей экономики – была преодолена сплошная монополизированность экономики, началось развитие малого и среднего бизнеса, формирование общегосударственных и региональных товарных рынков, т. е. были заложены основы для формирования реально действующей конкурентной среды.

Мировая история внедрения конкурентного законодательства начинается с конца XIX века. На сегодня антимонопольные законы действуют почти во всех развитых странах. Проблематику становления и развития конкурентного права в Украине исследовали такие отечественные ученые и

практики, как Андрощук Г.А., Бакалинский А.А., Борисенко З.Н., Валитов С.С., Вознюк А.В., Дахно И.И., Завада А.Л., Костусев А.А., Кузьмин Р.И., Лагутин В.Д., Мороз С.М., Саниахметова Н.А., Тотьев К.Ю., Чернелевская А.Л. и многие другие [1-4].

Конкурентное законодательство является неотъемлемой частью механизма, обеспечивающего влияние государства на экономические процессы в любой современной экономике. Поэтому его основной задачей есть защита и поддержка конкурентных взаимоотношений. Конкурентное право состоит из трех взаимосвязанных составляющих: 1) конкурентное законодательство; 2) право субъектов естественных монополий; 3) право защиты от недобросовестной конкуренции.

В независимой Украине 18 февраля 1992 года, Верховной Радой Украины, первым законом, связанным с конкуренцией, был Закон Украины «Об ограничении монополизма и недопущении недобросовестной конкуренции в предпринимательской деятельности». Этот закон имел комплексный характер и стал основой защиты конкуренции в Украине, а государственный контроль за соблюдением антимонопольного законодательства стал осуществляться Антимонопольным комитетом Украины согласно его компетенции. Закон разрабатывался на базе законодательного и практического опыта стран с развитой рыночной экономикой, поэтому он не предусматривал отечественных национально-исторических особенностей антимонопольного регулирования. Поэтому закон неоднократно дополнялся и изменялся, в частности, в 1993, 1995, 1997, 1998 и 1999 гг.

Закон «Об Антимонопольном комитете Украины» определил основные задачи, компетентность и полномочия комитета; правовой статус его должностных лиц и территориальных единиц; решил вопрос материально-технического и социально-экономического обеспечения его деятельности.

Влияние и роль экономики и права (конкурентного) в формировании антимонопольно-конкурентной политики тесно связаны с началом в государстве переходного этапа к рыночной системе экономики. Поэтому в Украине с 1992 по 2011 годы четко выделялись этапы развития экономического и правового поля в сфере конкуренции, которые рассмотрим ниже [5].

I этап (1992-1994 гг.): 18.02.1992 г. – Закон Украины «Об ограничении монополизма и недопущении недобросовестной конкуренции в предпринимательской деятельности»; 26.11.1993 г. – Закон Украины «Об Антимонопольном комитете Украины». Для этого этапа были характерны: преодоление сплошного монополизма административно-командной экономики; создание новых форм собственности и др.

II этап (1994-1997 гг.): 19.04.1994 г. – «Временные правила рассмотрения дел о нарушении антимонопольного законодательства Украины»; 07.06.1996 г. – Закон Украины «О защите от недобросовестной конкуренции». Для этого этапа были характерны: денежная приватизация; отраслевая и региональная демополизация; создание холдинговых компаний и др.

III этап (1997-2001 гг.): 11.12.1997 г. – Указ Президента Украины «О мерах по реализации государственной политики в сфере естественных монополий»; 26.02.1999 г. – Указ Президента Украины «Об основных направлениях конкурентной политики Украины на 1999-2000 годы»; 20.04.2000 г. – Закон Украины «О естественных монополиях»; 19.11.2001 г. – Указ Президента Украины «Основные направления конкурентной политики на 2002-2004 гг.». Именно на этом этапе впервые происходит экономическое «соревнование», которое приводит к тому, что дальнейшее развитие конкуренции невозможно путем реструктуризации монопольных образований.

IV этап (2001-2007 гг.): 11.01.2001 г. – Закон Украины «О защите экономической конкуренции», с введением в действие которого фактически утратил силу Закон Украины «Об ограничении монополизма и недопущении недобросовестной конкуренции в предпринимательской деятельности». На этом этапе происходит дальнейшее развитие уже существующей конкурентной среды на товарных рынках страны; происходит процесс «большой» демополизации, т. е. изменение форм собственности крупных субъектов хозяйствования.

V этап (2008 – 2011 гг.): принятие новой редакции Закона Украины «О защите от недобросовестной конкуренции» (всего было внесено 9 изменений, последнее – 05.06.2011 г., связанное с увеличением штрафных санкций).

Сегодня в Украине создана целостная система правовых и организационных механизмов антимонопольной деятельности. Именно государство осуществляет защиту конкуренции.

Проанализируем все нарушения, связанные с законодательством о защите экономической конкуренции, которые были предотвращены Антимонопольным комитетом в 2011 году. Их структура была такова: 43% – злоупотребление монопольной (доминирующей) позицией; 8% – антиконкурентные согласованные действия субъектов хозяйствования; 22% – антиконкурентные действия органов власти; 10% – недобросовестная конкуренция; 17% – другие нарушения. Как видим, большой процент занимают антиконкурентные действия органов власти, поэтому в целях дальнейшего совершенствования деятельности комитета необходимо его сотрудничество с правоохранительными органами. Это может обеспечить повышение эффективности в выполнении своих функций органами как антимонопольного комитета Украины, так и органами прокуратуры и другими правоохранительными органами. Для такой координации необходимо на законодательном уровне закрепить статус комитета как правоохранительного органа.

Все это предопределяет необходимость систематизации конкурентного законодательства Украины (речь идет об упорядочении действующих юридических актов в сфере конкуренции, приведения их к определенной системе в соответствии с объективными потребностями развития конкурентных отношений).

Необходима унификация категориального аппарата, которая обеспечит единство терминологического оформления нормативных актов. Осуществление систематизации конкурентного законодательства поможет достичь максимальной согласованности, целостности и полноты правового регулирования конкурентных отношений. Процесс систематизации конкурентного законодательства должен осуществляться в рамках общего кодификационного процесса, который происходит в Украине.

Социально-экономическое развитие страны и существующие конкурентные отношения требуют принятия кодифицированного нормативного акта: Конкурентного процессуального кодекса Украины, проект которого существует более 10 лет, но никак не может стать реальным.

Также стоит отметить необходимость изменений в административном законодательстве – проект изменений есть и находится в соответствующих государственных структурах, но опять же не может стать реальным. В настоящее время разработан Проект, в котором разработаны основные направления развития конкурентной политики до 2020 года, который находится на рассмотрении в заинтересованных государственных органах и общественных организациях.

Суммируя вышеизложенное, на наш взгляд, можно с учетом влияния на конкурентную политику выделить два основных фактора влияния на конкурентное право: экономический и правовой.

К экономическим факторам можно отнести:

1. Влияние экономико-хозяйственного развития государства на развитие и совершенствование конкурентного права и экономические правоотношения.
2. В частности, это изменение структур и форм собственности, частных хозяйственных отношений и др. от микроуровня до макроуровня.
3. Определяет направления права, о запрете монополизации, контроля, воздействия на структуру рынка и т. д.
4. Влияние на изменение и совершенствование экономической терминологии и понятийного аппарата конкурентного права.

К правовым факторам отнесем:

1. Влияние развития и изменения норм права, которые учитываются и задействованы в решении конкурентных правоотношений.
2. В частности, это изменение административных, гражданских, хозяйственно-правовых и процессуальных норм права.
3. Определяет направления формирования конкурентной среды страны.
4. Влияет на развитие экономических процессов, структуру рынков и экономики в целом.

Отметим, что экономический и правовой факторы находятся в постоянном взаимодействии.

Учитывая вышеизложенное, предлагаем основные направления усовершенствования деятельности Антимонопольного комитета Украины:

1. Обеспечение контроля за соблюдением законодательства о защите экономической конкуренции, защита прав и интересов предпринимателей и потребителей на социально важных рынках.
2. Принятие комплексных мер, направленных на предотвращение, выявление и пресечение нарушений законодательства о защите экономической конкуренции, в частности, на рынках в сфере земельных отношений, медицинских услуг, услуг розничной реализации лекарственных средств, услуг в зонах таможенного контроля.
3. Повышение эффективности выявления и пресечения антиконкурентных согласованных действий субъектов хозяйствования, прежде всего во время проведения конкурсных процедур закупок.
4. Усиление работы по выявлению и пресечению нарушений законодательства о защите от недобросовестной конкуренции.
5. Совершенствование контроля за концентрацией и согласованными действиями субъектов хозяйствования с целью предотвращения монополизации товарных рынков.
6. Усиление работы по предотвращению и пресечению антиконкурентных действий органов власти, органов местного самоуправления, органов административно-хозяйственного управления и контроля.

Проведенные исследования в сфере конкурентного права Украины позволили сделать такие важные выводы. Во-первых, нужно на правовом уровне закрепить полномочия Антимонопольного комитета Украины передавать материалы дел, связанных с антиконкурентными правонарушениями, которые были совершены органами государственной власти, органами местного самоуправления, органами административно-хозяйственного управления и контроля, в случае выявления у них признаков нарушения Закона Украины «О борьбе с коррупцией» в соответствующие контролирующие и правозащитные структуры. Во-вторых – расширить полномочия Антимонопольного комитета

Украины, то есть предоставить его соответствующим органам полномочия рассматривать дела об административных правонарушениях и налагать взыскания.

Библиография:

1. Журык Ю.В. Антимонопольно-конкурентное право Украины: уч. пособие / Ю.В. Журык. – К.: Центр учебной литературы, 2011. - 272 с.;
2. Медведев А.И. Контроль за соблюдением законодательства в сфере конкуренции: уч. Пособие / А.И. Медведев. – К.: КНТЭУ, 2010. - 228 с.;
3. Медведев А. Эволюция становления и развития конкурентного права Украины / А. Медведев // Предприятие, хозяйство и право. – 2012. – №2. – С. 27-30;
4. Перемот С. Доктрина влияния в конкурентном праве Украины / С. Перемот // Право Украины. – 2012. – №3-4. – С. 171-183;
5. Законодательство Украины. режим доступа - <http://zakon2.rada.gov.ua/laws/main>.