
РЕГИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА

УДК 336.027

ББК 60.5

М 171

Ростовский Государственный Экономический Университет – РГЭУ «РИНХ»

Максимов Андрей Владимирович

e-mail: davidova@mail.ru

ВЕРТИКАЛЬНО - ИНТЕГРИРОВАННАЯ СИСТЕМА УПРАВЛЕНИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНЫМИ ФИНАНСАМИ

Мировой опыт свидетельствует, что эффективное управление финансовыми потоками в режиме реального времени может быть реализовано только в вертикально интегрированной системе управления, это наиболее популярное направление научного поиска в современной мировой финансовой науке, поскольку принятие эффективных финансовых решений в условиях ограниченного возможно исключительно на основе интегральных критериев.

Maksimov A.V.

e-mail: davidova@mail.ru

VERTICALLY-INTEGRATED CONTROL SYSTEM OF TERRITORIAL FINANCE

World experience testifies that effective management of financial streams in real time can be realized only in vertically integrated control system, this most popular direction of scientific search in a modern world financial science as adoption of effective financial decisions in the conditions of the limited is probably exclusive on the basis of integrated criteria..

Ключевые слова: вертикально-интегрированная система, финансы, финансовая модель

Keywords: vertically integrated system, finance, financial model

Методологическим стержнем вертикально интегрированной модели управления территориальными финансами является управленческий подход, ценность которого, на наш взгляд, заключается в том, что он обеспечивает финансирование системы организации, сбора и обработки данных, необходимых для управления финансовой системой территориального образования в режиме реального времени. Эффективность управленческого подхода как инструмента управления ликвидностью и рисками с точки зрения единого подхода к исполнению бюджета особенно "отчетливо проявляется в неустойчивой хозяйственной среде.

Разработанные на основе управленческого подхода бюджетные технологии позволяют построить оптимальную вертикально - интегрированную модель автоматизированной системы управления территориальными финансами, которая выступает сегодня наиболее совершенным механизмом обеспечения устойчивого финансового равновесия в территориальном образовании. Теоретическая и практическая ценность этой модели заключается в том, что в ней успешно разрешаются: острые проблемы целевого использования: бюджетных средств в едином органе - казначействе, существенного ускорения движения финансовых потоков территории.

Ценность модели заключается еще в том, что она открывает широкие перспективы дальнейшего совершенствования управления территориальными финансами. Автоматизация процесса казначейского исполнения, бюджета является основой создания интегрированной системы управления территориальным хозяйством, предполагающей расширение казначейской модели исполнения территориального бюджета за счет включения в единую автоматизированную систему управления муниципальных' предприятий, бюджетных организаций, расчетов с гражданами за жилищно- коммунальные услуги и других модулей,

В автоматизированную вертикально - интегрированную систему управления территориальными финансами весьма удачно вписывается институциональное новшество в системе организационной структуры исполнения территориального бюджета - небанковская кредитная организация, Экономическая выгода от этого нововведения выражается прежде всего в эффекте от ускорения оборота финансовых ресурсов в процессе исполнения территориального бюджета.

Вертикально - интегрированная модель управления территориальными финансами должна отвечать критериям устойчивости. В свою очередь устойчивость динамических систем прямо зависит от качества управления территориальными финансами, которое проявляется прежде всего в умении управлять кредитоспособностью территориального образования. От качества управления территориальными финансами зависит, сможет ли территориальное образование реализовывать свой финансовый потенциал и проводить эффективную бюджетную и долговую политику, противостоять негативным последствиям внешней среды и извлекать максимальную выгоду из появляющихся возможностей.

Оценка качества управления территориальными финансами проводится по следующим основным направлениям степень поддержки администрации

территориального образования; качество организации системы управления территориальными финансами; степень информационной открытости администрации; долгосрочная финансово - экономическая, стратегия и ее реализация; бюджетная политика и ее реализация, а также долговая политика и ее реализация.

Поддержка администрации отражает популярность социально-экономической стратегии и бюджетной политики, проводимой администрацией территориального образования, и влияет на результативность используемых мер бюджетной, и долговой политики. Необходимо отметить, что само по себе наличие поддержки администрации в территориальных образованиях не означает правильность действий администрации, но если поддержка отсутствует, то даже самая перспективная стратегия будет обречена на провал. Ключевыми индикаторами, позволяющими оценить степень поддержки администрации, являются: доля населения, проголосовавшего за главу администрации на выборах; взаимоотношения муниципальной и региональной администраций (здесь большое значение имеет соотношение муниципального бюджета и консолидированного бюджета субъекта Федерации); взаимоотношения; администрации с органом представительской власти; наличие четко определенных и документированных границ территории, включая муниципальные образования, а также взаимоотношения с ключевыми налогоплательщиками.

Качество организации вертикально-интегрированной системы управления территориальными финансами зависит от проработанности, четкости и гибкости организационной структуры территориальной администрации, наличия формализованных и документально закрепленных процедур деятельности и отлаженных внутренних информационных потоков, а также от квалификации, профессионализма и мотивации персонала администрации. При хорошей системе управления процесс принятия; решений не должен зависеть от нескольких ведущих, сотрудников, так как в случае их ухода или болезни возникает риск сбоев в оперативной деятельности администрации.

Ключевыми индикаторами качества организации вертикально-интегрированной системы, управления территориальными финансами являются: наличие положений о департаментах/отделах, должностных инструкций; разграничение ответственности и полномочий, наличие статуса юридического лица у департаментов администрации; наличие формализованного регламента документооборота и формализованных, документально зафиксированных процедур проведения взаимозачетов, предоставления бюджетных поручительств, налоговых льгот, заключения инвестиционных соглашений, проведения конкурсов и тендеров, мониторинга

исполнения бюджета; ведение аналитического и консолидированного (по подразделениям администрации) учета доходов, расходов, обязательств (в том числе выданных подразделениями администрации поручительств, гарантий и кредиторской задолженности), имущества, дебиторской задолженности; использование администрацией рекомендаций сторонних консультантов, включая рейтинговые агентства; задолженность по заработной плате в администрации (высокая задолженность может стать причиной конфликтов в коллективе, оттока наиболее квалифицированных кадров и резкого снижения мотивации к работе) [1, 431].

Информационная открытость администрации отражает качество доступной внешним пользователям информации о деятельности администрации и о состоянии территориальных финансов. Ключевыми индикаторами информационной открытости являются: регулярная публикация индикаторов состояния бюджета и другой бюджетной информации за ряд лет, а также проведение бюджетных слушаний, регулярная и своевременная подготовка внешней финансовой отчетности, регулярное проведение аудиторских проверок субфедерального и нижестоящих бюджетов, внебюджетных фондов, предприятий с участием администрации и использование их результатов в работе администрации, проведение конкурсов, тендеров на размещение территориальных заказов.

Эффективность рассматриваемой модели управления территориальными финансами зависит прежде всего от наличия научно обоснованной долгосрочной стратегии. Долгосрочная финансово-экономическая стратегия и ее реализация играют большую роль при оценке качества управления территориальными финансами. Они

демонстрируют имеющиеся у администрации долгосрочные целевые установки. Важно также оценить способность администрации достичь поставленных целей. Ключевыми моментами при этом являются; наличие стратегического плана социально-экономического развития, сочетание данного стратегического плана с текущим планированием; наличие лиц или подразделений территориальной администрации, ответственных за стратегическое планирование, наличие земельного кадастра и системы зонирования территории; наличие территориальных нормативных актов об инвестициях и их применение, а также фактическая динамика объема внутренних и внешних инвестиций в территориальном образовании за последние пять лет, наличие стратегии и документированных процедур управления территориальным имуществом.

Бюджетная политика и ее реализация не только отражают сегодняшнее положение администрации, но и в значительной степени характеризуют эффективность управления территориальными финансами. Опыт показывает, что в вертикально интегрированной модели управления территориальными финансами удается обеспечить стабильность и упорядоченность отношений между бюджетами: региона и муниципальных образований» а также существенно улучшить работу механизма исполнения бюджета и действий администрации, направленных на достижение поставленных бюджетных целей. В вертикально-интегрированной модели, удается улучшить следующие параметры:

- прозрачность и четкость порядка и формулы распределения внутренних, трансфертов, частота пересмотра формулы, отклонения фактического исполнения от первоначально принятого бюджета;
- нормативы отчислений регулирующих налогов в региональный бюджет и частота их пересмотра;
- размер первоначального дефицита бюджет и источники его покрытия;
- размер отклонений исполнения бюджета от первоначально принятого бюджета по статьям "Дефицит/ Профицит", "Собственные доходы", "Налоговые доходы", "Текущие расходы", "Капитальные расходы", а также по социально значимым статьям расходов;
- эффективность административных мер по повышению собираемости налогов и доли "живых денег" в доходах муниципального бюджета;
- структура расходов консолидированного муниципального бюджета, в том числе доля расходов на промышленность, на жилищно-коммунальное хозяйство, на управление.

В анализируемой модели более эффективно осуществляется долговая политика территории. Долговая политика и ее реализация в условиях, этой модели позволяет использовать процедуры управления долговой нагрузкой, планы в отношении привлечения задолженности и источников ее погашения, отлаженные механизмы предоставления бюджетных займов и поручительств, а также повысить ответственность администрации по своевременному исполнению своих долговых обязательств.

Ключевыми индикаторами хорошей политики могут служить: наличие оценки необходимой суммы инвестиции для проведения социально-экономической стратегии и бюджетной политики; наличие обоснования направлений использования денежных средств и оценки предполагаемого экономического эффекта; существование местных нормативных актов об ограничениях на бюджетные заимствования территориальной администрации по суммам и целям привлечения, а также фактическое соблюдение этих нормативных актов; существование и функции подразделения, планирующего долговую политику администрации и контролирующего суммарную долговую нагрузку всех подразделений администрации на бюджет; наличие порядка принятия решений о привлечении кредитов и займов территориальной администрацией, а также предприятиями с участием администрации; наличие документированных процедур кредитования территориальной администрацией нижестоящих бюджетов и предприятий, а также порядок предоставления бюджетных поручительств (процедуры должны определять лиц, ответственных за принятие решения о кредитовании и предоставлении поручительств, перечень необходимых документов, наличие залом или другою обеспечения, наличие и порядок формирования и расходования гарантийного фонда, проведение оценки вероятности возврата заимствований, ограничения на объемы программы по годам, процесс мониторинга выданных займов и поручительств). Полезен также анализ кредитной истории территориальной администрации по внешним и внутренним заимствованиям (прямым и условным), отражающим наличие дефолтов, размер просроченной задолженности и ее долю в общей сумме задолженности.

Практическая реализация вертикально-интегрированной модели динамического управления финансами территориального образования стада возможной исключительно на основе казначейских принципов и прежде всего принципа единства кассы» когда зачисление всех доходов бюджета осуществляется на единый счет и с него же осуществляются все платежи по подтвержденным: обязательствам бюджета» обеспечивая тем самым совместимость входящих и исходящих финансовых потоков в одном лице - казначействе.

Разработка вертикально интегрированной модели динамического управления финансами территориального образования в качестве исходных условий предполагает проведение комплексного анализа бюджета, обоснование программы

реорганизации бюджетной, работы и определение необходимых технологических и технических мероприятий для обеспечения казначейских принципов. Для этого осуществляется реинжиниринг финансовых потоков и определяются мероприятия по их оптимизации, позволяющие рационализировать процесс исполнения бюджета в целом, а также сократить время прогона денежных средств и повысить эффективность их использования.

В процессе реинжиниринга финансовых потоков территории должны быть решены следующие задачи:

- централизация абсолютно всей информации о платежах» а также о кредиторской и дебиторской задолженности каждого бюджетополучателя. При этом информация формализуется не в виде представления различных отчетов к определенному моменту», а на любой момент времени, непосредственно при проведении каждого платежа каждым бюджетополучателем. Кроме того, для целей контроля и анализа платежей документ - бюджетополучателя должен быть обеспечен всей необходимой бюджетной информацией;

- установление полного контроля над движением «живых» бюджетных средств независимо от их местонахождения в рамках всей бюджетопроводящей системы территории. Тем самым, некоторый «централизованный» остаток бюджета территориального образования должен изменяться только перечислениями «за бюджет» (расчетами бюджетополучателей за поставленные им товары/ услуги), но никак не перераспределением средств между бюджетополучателями и распорядителями кредитов. Казначейство при этом должно иметь полную информацию о централизованном остатке;

- оптимизация процесса взаиморасчетов, путем их перевода, насколько это возможно, в денежную форму, снижения объема кредиторской и дебиторской задолженности;

- выявление нецелевого расходования средств не «постфактум», на этапе последующих отлетов и ревизий, а упреждительно, на этапе акцепта проводки платежного поручения бюджетополучателя;

- распространение выработанных новых технологий казначейского контроля и сбора информации с бюджетных счетов учреждений- бюджетополучателей на расчетные счета государственных и муниципальных предприятий, муниципальных внебюджетные фонды и ЖКХ.

Вертикально - интегрированная модель управления территориальными финансами должна быть выстроена на основе потокового подхода и интеграции всех систем территориального хозяйства, базирующейся на единой организационной и информационной основе, что позволяет решить проблему доступности актуальной информации для всех служб по системе «on-line», а также повысить качество принимаемых управленческих решений и снизить административные расходы.

Добиться этого можно только с внедрением комплексной автоматизированной системы, охватывающей всех участников бюджетного процесса - от бюджетополучателей до аппарата казначейства, поэтому в число, первоочередных задач должен быть включен выбор отвечающей нуждам казначейства автоматизированной системы.

Наиболее рациональным представляется комплексное решение по созданию территориального казначейства «под ключ», учитывающее как самые передовые мировые информационные технологии, так и опыт внедрений в городах и субъектах РФ, которое одновременно принимает во внимание все специфические особенности территории [2].

Дальнейшее развитие концепции автоматизированной системы предполагает включение в нее информации по формированию единой базы цен, создание Интернет-сайта подрядчиков государственного заказа и типовых цен по видам товаров, блока управления внебюджетными источниками, включая средства населения.

Разработанные структурные изменения в системе территориального казначейства позволяют из десятков разрозненных отделений создать единый механизм по управлению всей финансово-бюджетной системой территорий. Районные отделения территориального казначейства должны быть объединены в единую компьютерную сеть, что позволяет получать ежедневные

оперативные данные о состоянии бюджета в реальном времени по территории в целом и по каждому участнику бюджетного процесса.

Благодаря внедрению автоматизированной системы практически ликвидируется флюот, потому что платеж проходит со счета на счет в одной организации. Списание средств происходит только под конкретный платежный документ.

В условиях рассматриваемой модели управления территориальными финансами работа по доставке платежных документов осуществляется в электронной форме, что позволяет оптимизировать расходы на обработку платежных документов и резко повысить скорость и качество их обработки.

Информация о полученных доходах и каждом произведенном расходе сегодня может обновляться на центральном компьютере казначейства ежечасно. При этом сохраняется и накапливается вся история прохождения платежей с начала бюджетного года. Таким образом, можно получить оперативную справку о поступлении доходов, произведенных и планируемых расходах, проценте исполнения бюджета по каждому распорядителю, районному отделению и по территории в целом на любой момент времени в любых разрезах бюджетной классификации. В каждом районе можно контролировать конечного, получателя бюджетных средств и сумму поступлений за любой период времени.

Разработанные алгоритмы создания автоматизированной системы казначейского исполнения территориального бюджета доказали свою эффективность в современной российской практике. Они выстроены на основе потокового подхода к управлению бюджетными средствами [3, 135]. В результате получена реально действующая вертикально-интегрированная динамическая модель управления процессом исполнения бюджета территориального образования в режиме реального времени.

Таким образом, вертикально-интегрированная модель управления финансами территориального образования есть организационная структура, обеспечивающая управление финансовыми потоками территории на казначейских принципах, объединенная единой информационной платформой, интегрирующей в едином хранилище данных финансово-экономическую информацию всех систем территориального хозяйства. Автоматизация процесса казначейского исполнения бюджета является одним из элементов создания интегрированной системы управления территориальным хозяйством. Помимо этого, в модель могут быть включены модули: управления территориальными и муниципальными предприятиями, бюджетными организациями, расчетов с гражданами за жилищно-коммунальные услуги, учета и контроля взаиморасчетов организаций-заказчиков в сфере ЖКХ с поставщиками и подрядчиками, расчета и учета жилищных субсидий с использованием персонализированных социальных счетов граждан и ряд других».

Внедрение информационной системы учета населения и управления жилищно-коммунальным хозяйством позволит решать следующие задачи:

- расчет начислений за жилищно-коммунальные услуги рамках всего территориального образования, формирование счетов-квитанций для граждан;

- учет взаиморасчетов граждан – потребителей жилищно-коммунальных услуг с поставщиками для любого количества поставщиков (контроль должников, начисление пеней);

- обработка платежей за жилищно-коммунальные услуги, поступивших от граждан;

- учет и контроль взаиморасчетов организаций-заказчиков в сфере ЖКХ с поставщиками и подрядчиками;

- накопление статистической информации в рамках территории об объемах, стоимости, качестве оказываемых населению жилищно-коммунальных услуг, формирование аналитических отчетов;

- расчет и учет жилищных субсидий с использованием персонализированных социальных счетов граждан.

Интеграция всех систем территориального хозяйства на единой платформе и организация единого хранилища данных позволит не только решить проблему доступности к актуальной информации всех служб территории, но и повысит качество всех принимаемых управленческих решений, что в конечном итоге приведет к существенному уменьшению административных расходов.

Библиография:

1. Ван Хорн. Основы управления финансами. /Пер. с англ. М.: ФиС, 2006;
2. Кукор Б.Л., Страхова О.А. Организационное моделирование структурных проблем управления общественным производством // Известия СПбУЭФ № 3, 2007;
3. Гаврилова Т.А., Хорошевский В.Ф. Базы знаний интеллектуальных систем. - СПб: Питер, 2000.

РЕГИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА

УДК 332.144

ББК 65.05

Ф 33

АНО ВПО НИИ «Институт политических и медиаметрических исследований»

Федоров Алексей Валерьевич

e-mail: redactor@ipmi-russia.org

НАЧАЛО СТАГНАЦИИ В РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ (РОССИЯ)

Научно-исследовательский институт «Институт Политических и Медиаметрических Исследований» (НИИ «ИПМИ») продолжают публикацию индексов, позволяющих выяснить «самочувствие» Ростовской области. Нами исследуются следующие индексы: индексы экономической, социальной, политической, правовой и творческой депривации, индекс недовольства политикой властей, индекс потенциальной и реальной эмиграции, индекс теневого дохода, индекс потребительской кредитной задолженности и индекс потребительского оптимизма.

Fedorov A.V.

e-mail: redactor@ipmi-russia.org

THE STAGNATION BEGINNING IN THE ROSTOV REGION (RUSSIA)

Scientific research institute «Institute of Political and Mediometric Researches» (SRI «IPMI») continue the publication of the indexes, allowing to find out "health" of the Rostov region. We investigate the following indexes: indexes of an economic, social, political, legal and creative dissatisfaction, index of discontent with policy of the authorities, index of potential and real emigration, index of the shadow income, index of consumer credit debt and index of consumer optimism.

Ключевые слова: индексы экономической, социальной, политической, правовой и творческой неудовлетворенности

Keywords: indexes of an economic, social, political, legal and creative dissatisfaction

Политические баталии отгремели, и актуальными снова становятся экономические показатели. Собственно с барометра потребительского оптимизма мы и начнем свое изложение. Барометр показал в марте индекс потребительского оптимизма на уровне 122,3 пункта, что всего на 1,43 пункта больше чем в феврале, что свидетельствует о начале торможения потребительского сектора. И если уровень текущего оптимизма еще продолжает незначительно расти, то есть потребители оценивают свое текущее финансовое положение несколько лучше чем год назад, то уровень будущего оптимизма вышел на «плато» на уровне 116,5 пунктов и не изменился с февраля. Такое развитие событий прогнозировалось нами в прошлом номере РБ, в связи с чем, мы подтверждаем свой прогноз о том, что в случае продолжения роста экономической депривации второй месяц подряд и изменением психологического восприятия ситуации потребителями со случайной на перманентную, в ближайшее время начнется спад розничных продаж, за которым может последовать остановка перерабатывающих производств. Индекс как обычно вытягивает показатель уровня потребительского оптимизма как противофаза реакции бизнеса на замедление или снижение продаж – потребители продолжают считать настоящее время наилучшим для покупок из-за непрекращающегося сезона скидок и специальных предложений продавцов.

