

Быхалова И.Г., Богомолова И.В.

Особые экономические зоны: «точки роста» и «точки опоры»

// Российское предпринимательство. – М.: Издательство «Креативная экономика», 2009, №10 (1). с. 155 - 159

Поиск способов выхода из экономического кризиса в настоящее время пополняется все большим количеством разносторонних рекомендаций, но многие из них не выходят за рамки региональных программ по развитию данного сектора экономики. Устойчивость любой системы в критический период требует введения специального режима. По нашему мнению, таким режимом для предпринимательских структур в период кризиса должен стать режим особой экономической зоны.

Российский опыт создания особых экономических зон начался в 90-х годах прошлого столетия, когда государственные власти субъектов Российской Федерации были уполномочены создавать и управлять особыми экономическими зонами на региональном уровне. В частности, правовой базой формирования таких зон в Волгоградской области служил закон «О зонах экономического развития на территории Волгоградской области» от 3.06.1997 г. № 121 –ОД, согласно которому на пространственно ограниченном участке региона вводился «режим благоприятствования – льготный режим инвестиционной, экономической и предпринимательской деятельности». [1] На территории области с 1997 по 2006 годы существовало 11 зон экономического развития, базирующихся на крупных промышленных предприятиях, динамика основных финансово - хозяйственных показателей которых в указанный период свидетельствовала об увеличении загрузки производственных мощностей и росте рабочих мест. Так, в 2003 году выпуск товарной продукции возрос на 87%, а численность работающих на предприятиях повысилась на 38% по сравнению с уровнем 2000 года. [2, с. 158] Введенные режимы способствовали выживанию производства в период финансового кризиса 1998 года и посткризисный период, а значит, давали средства к существованию тысячам занятых на предприятиях работников.

Причиной снижения бюджетной эффективности, а так же основанием для отмены режимов зон в Волгоградской области послужили изменения федерального законодательства в части налогообложения и принятие федерального закона «Об особых экономических зонах в Российской Федерации» от 22.07.2005 г. № 116-ФЗ. Таким образом, существование зон регионального уровня стало неправомерным, поскольку главным органом, осуществляющим их нормативно-правовое регулирование, стало Министерство экономического развития, органом исполнительной власти – РосОЭЗ и его региональные агентства, а предприятием, отвечающим за развитие инфраструктуры на территории зон - ОАО «Особые экономические зоны».

В тоже время перспектива повышения конкурентоспособности региона посредством введения особых преференциальных режимов побуждает власти субъектов РФ на апробацию новых типов особых экономических зон, наиболее адаптированных к местным условиям хозяйствования. Первыми после повсеместного прекращения деятельности экономических зон на территории страны созданием новых занялись государственные власти Липецкой области, издав в 2006 году закон «Об особых экономических зонах регионального уровня». Отличительной чертой в перечне типов региональных зон стало включение агропромышленных зон, кроме аналогичных федеральному закону промышленно – производственных, технико – внедренческих и туристско – рекреационных, благодаря чему, руководство региона дает развитие еще одной отрасли экономики области – сельскому хозяйству. Ожидаемая бюджетная эффективность вложенных средств в создание объектов инфраструктуры особых экономических зон регионального уровня агропромышленного типа за период 2007 – 2012 годы составит около 2,34 руб. на один бюджетный рубль, к 2020 году – 13,28 руб., а средневзвешенная рентабельность будет равна 62,3%. [3, с. 21] Всего в Липецкой области действуют 5 особых экономических зон регионального уровня, на территории которых комплексные функции заказчика –

застройщика выполняет ОАО «Особые экономические зоны регионального уровня». В 2008 году акционерным обществом было подписано 16 проектов на общую сумму 23 млрд. руб. [4] Обеспечив, таким образом, поток инвестиций и предоставив ряд преференций, региональные власти многократно повысили устойчивость предпринимательских структур и свели негативное влияние современного финансового кризиса на них к минимуму.

Интересен подход администрации Ростовской области в устройстве региональных особых экономических зон в условиях запрета их создания на федеральном уровне. В первоначальной редакции закона, изданного в августе 2007 года и регламентирующего деятельность зон, «территориально обособленный комплекс отраслевой направленности для создания объектов инженерной и транспортной инфраструктур которого предоставляется государственная поддержка» именовался «зоной экономического развития», а участник зоны назывался резидентом. Уже в декабре 2008 года властями региона были внесены корректировки в данный закон, предусматривающие изменение слов «зоны экономического развития» на «территории интенсивного развития» и слова «резидент» на «хозяйствующий субъект». [5] Очевидно, что такие манипуляции с терминологией осуществлялись во избежание противоречий федеральному закону. Подменяя терминологию, ростовская администрация не меняет сущности особых региональных экономических зон, оставляя прежними задачи из создания: обеспечение занятости населения, увеличение объемов выпускаемой продукции, увеличение темпов промышленного роста.

Отметим, что описанные ситуации касаются далеко не отстающих по уровню развития предпринимательства субъектов Российской Федерации: по итогам 2008 года Липецкая область была признана регионом с наилучшими условиями для развития малого бизнеса [6, с. 45], а Ростовская область занимает третье место в рейтинге по объему инвестиций в основной капитал малых предприятий. [7] Справедливо заметить, что заинтересованность передовых российских регионов в создании особых экономических зон

регионального уровня, а так же положительный опыт их функционирования на территории Волгоградской области не оставляет в нас тени сомнений о применении режимов зон как инструмента эффективного регионального управления. Особенно актуально их формирование в период экономического кризиса, поскольку такие территории могут стать основой для противостояния кризисным явлениям экономики. С целью не входить в расхождение с федеральным законодательством, требуется внесение поправки в ФЗ «Об особых экономических зонах в Российской Федерации» в части предоставления полномочий органам государственной власти регионов страны по созданию особых экономических зон регионального уровня. Данное заявление подкреплено рядом аргументов:

Во – первых, очевидно, что преференциальный режим особой экономической зоны регионального уровня строиться главным образом на предоставлении налоговых и неналоговых льгот, предоставляемых за счет доходной части бюджета субъекта Российской Федерации. Исходя из принципа самостоятельности бюджетов, позволяющего органам государственной власти самостоятельно обеспечивать сбалансированность бюджетов, регулирование региональными властями уровня бюджетной эффективности при формировании особых экономических зон позволит стимулировать уровень саморазвития региона и обеспечивать его финансовую самостоятельность.

Во – вторых, не все из предлагаемых федеральным законом типов особых экономических зон подходят для формирования в местных условиях того или иного региона. К примеру, создание в Волгоградской области портовых и туристско - рекреационных зон в современных реалиях бесперспективно. Поэтому формы таких экономических зон должны носить индивидуальный для каждого субъекта Российской Федерации характер, учитывающий его ресурсные, инфраструктурные, демографические и другие особенности.

Во – третьих, для регионального управления свойственно тесное общение с предпринимательскими структурами, действующими на их территории. Именно власти области создают климат для ведения бизнеса любого масштаба. Создание особых экономических зон регионального уровня даст возможность административным подразделениям, ответственным за развитие предпринимательства, формировать отраслевые кластеры, то есть организовывать взаимодействие крупных, средних и малых предприятий.

В – четвертых, процедура принятия решения о создании особой экономической зоны, постановляемого Правительством Российской Федерации, представляет собой долгий и обременительный для регионов процесс. В то время как в кризисный период оперативность ввода преференциального режима – один из факторов, способных предупредить множество отрицательных последствий. Наличие разработанной концепции особой экономической зоны регионального уровня позволит сократить отрезок времени с момента выявления депрессивной местности и принятия властями субъекта Российской Федерации решения о введении специального режима.

В – пятых, задачи создания особых экономических зон федерального уровня не имеют выраженной антикризисной направленности. Целевое предназначение этих зон больше ориентировано на внедрение инноваций, развитие торговой и рекреационной инфраструктуры, тогда как в условиях кризиса на первый план выходит ряд других проблем.

Особые экономические зоны в Волгоградской области, по нашему мнению, должны стать эффективным инструментом в борьбе с проявлениями экономического кризиса как в социальной сфере, так и в бизнес - среде. Главной их ценностью станет обеспечение устойчивости развития предпринимательских структур, чем и обусловлен выбор их названия - зоны предпринимательской устойчивости. Первоочередная задача создания таких территории - сохранение уже действующих предприятий и создание условий

для их продуктивного функционирования в будущем. Второстепенным, но не менее значимым, является количественное увеличение субъектов предпринимательства.

Концепция зон предпринимательской устойчивости основывается на введении специального режима для ее резидентов в случае расстройства финансовой системы, спада производства, невыполнения обязательств между субъектами предпринимательской деятельности и прочих нарушений функционирования экономики региона, которые характеризуются как кризисные. Устойчивость предпринимательских структур в эти периоды крайне зависима от инфраструктуры их поддержки, поэтому, мы предлагаем распространить условия преференциального режима также на субъекты инфраструктуры поддержки бизнеса, которые будут предоставлять прямую финансовую помощь бизнесу. То есть, резидентами зоны предпринимательской устойчивости могут стать кредитные организации: потребительские кооперативы, целевые фонды и другие учреждения. При этом кредитные потребительские кооперативы рассматриваются как источник микрокредитования малых предприятий.

Участие в качестве резидентов отличных от хозяйственно – производственных субъектов обуславливает следующую особенность зоны предпринимательской устойчивости. Территория зоны не будет иметь строгих границ, а будет представлять собой экономическое пространство, лимитированное периметром Волгоградской области и объединяющее субъекты предпринимательской деятельности и инфраструктуру его поддержки. Это означает, что резиденты зоны пространственно могут не образовывать целостную территорию, поскольку отдельным резидентам, к примеру, финансовым образованиям, не представляется целесообразным менять свое месторасположения. Стратегия, осуществляемая в рамках создания зон предпринимательской устойчивости, включает создание кластеров предпринимательских структур на основе интеграции малых, средних и крупных предприятий, позволяющих ускорять товарооборот за

счет: снижения издержек производства, оптимизации системы сбыта, реализации бартерных сделок.

Риск введения предлагаемого режима заключается, прежде всего, в снижении доходов регионального бюджета региона. Чтобы обезопасить его от дефицита, необходимо установить основанные на бюджетной эффективности квоты на включение субъектов предпринимательства и инфраструктуры его поддержки в список резидентов зоны предпринимательской устойчивости.

Зачастую особые экономические зоны называют «точками роста», тогда зоны предпринимательской устойчивости справедливо считать «точкой опоры», так как именно они могут стать фундаментом для предприятий в моменты экономического спада. Своевременное введение специального режима на региональном уровне позволит исключить возможность перерастания экономического кризиса в системный и поразить социальную сферу.

Список литературы:

1. О зонах экономического развития на территории Волгоградской области: Закон Волгоградской области от 3.06.1997 № 121 – ОД.
2. Экономическая энциклопедия регионов России. Волгоградская область / Глав. редкол.: Ф.И. Шамхалов (гл. ред.) и др., редкол. тома: О.В. Иншаков и др., предисл. Н.К. Максюты; ЗАО «НПО «Экономика», ВолгГУ. – ЗАО «Издательство «Экономика», 2005. – 503 с.
3. Особые экономические зоны регионального уровня как инструмент управления продуктовым рынком / В.В. Московцев, Л.А. Загеева // ИнВестРегион. – 2008. - №4. – с. 17 -21.
4. Годовой отчет за 2008 [Электронный ресурс]: официальный сайт ОАО «Особые экономические зоны регионального уровня» г. Липецк, 2009. – Режим доступа: www.oezru.ru

5. О территориях интенсивного экономического развития в Ростовской области: Закон Ростовской области от 0.08.2007 № 745 – ЗС.
6. Развитие малого и среднего предпринимательства в регионах России «Индекс Опоры» 2007 – 2008 [Электронный ресурс]. – М.: Общероссийская общественная организация малого и среднего предпринимательства «Опора России», 2009. – 70с. - Режим доступа: www.opora-msb.ru
7. Оценка уровня развития малого предпринимательства в регионах России в 2008 году: ежеквартальный информационно – аналитический доклад / Ф.С. Сайдулаев, А.М. Шестоперов [Электронный ресурс].- М.: АНО «НИСИПП», 2009. Режим доступа: www.nisse.ru