

С. В. Санников
Кандидат исторических наук,
председатель комитета по международному сотрудничеству и
внешнеэкономическим связям мэрии города Новосибирска
SSannikov@admnsk.ru

Роль крупного города в евразийской интеграции: опыт Новосибирска

Региональное и приграничное сотрудничество является важной составляющей международной интеграции, в том числе, интеграции государств постсоветского пространства, участвующих в формировании Евразийского союза. Как отметил в своем недавнем выступлении в Хельсинки Министр иностранных дел Российской Федерации С. В. Лавров, «в современном мире признание важности региональной интеграции, формирующей строительные блоки полицентричного мироустройства, является аксиомой»¹.

Сотрудничество приграничных регионов зачастую осложняется диспропорциями развития, недостаточным уровнем модернизации экономик, слабым инновационным потенциалом многих приграничных городов. В связи с этим особенную роль в интеграционных процессах играют крупные города, имеющие развитую экономическую базу, инновационную научно-промышленную и образовательную инфраструктуру, выступающие катализатором международного взаимодействия как на уровне приграничного сотрудничества, так и в трансрегиональном (если пользоваться терминологией И. Духачека), и даже глобальном международном пространстве.

Одним из наиболее удачных примеров роли крупного города в международной интеграции является Новосибирск, третий по величине город Российской Федерации (как по численности населения, так и по уровню собственных доходов бюджета) и наиболее крупный из числа пяти российских городов-«миллионников», регионы которых граничат с государствами формирующегося Евразийского экономического союза.

С точки зрения современной теории парадипломатии Новосибирск может быть охарактеризован как город с международным статусом (international city), активно включенный в интеграционные процессы как на уровне приграничного сотрудничества (Новосибирской области с Павлодарской областью Республики Казахстан), так и на трансрегиональном уровне (в рамках побратимских отношений с городами Минском, Харьковом, Ошем), а также на глобальном уровне евроазиатской интеграции (Новосибирском установлены побратимские отношения и развиваются программы сотрудничества с городами стран Азиатско-Тихоокеанского региона: Японии, Кореи, Китая). В Новосибирске

¹ http://www.mid.ru/brp_4.nsf/newsline/2E7AC6E4B016D75E44257A60005F6754

действуют консульские учреждения и дипломатические представительства многих иностранных государств, в том числе, – генеральные консульства Украины, Узбекистана, Германии, вице-консульство Киргизии, отделение посольств республик Корея, Беларусь, Израиль, визовые центры большинства государств Европейского Союза.

Признанный международный статус и высокая транспортная доступность города Новосибирска (достаточно отметить наличие в городе крупнейшего в азиатской части России международного аэропорта Толмачево, имеющего прямое авиасообщение с Минском, Астаной, столицами и крупными городами государств АТР) делают город оптимальной площадкой для проведения международных мероприятий формирующегося Евразийского союза. Это подтверждается проведением в Новосибирске международных мероприятий такого уровня, как IV Российско-Казахстанский форум приграничных регионов с участием Президента Российской Федерации В. В. Путина и Президента Республики Казахстан Н. А. Назарбаева, заседания Евразийской экономической комиссии с участием Министра по конкуренции и антимонопольному регулированию Евразийской комиссии Нурлана Алдабергенова, пленарного заседания Подкомиссии по сотрудничеству в области транспорта Комиссии по подготовке регулярных встреч глав Правительств России и Китая с участием Министра железнодорожного транспорта Китая Ш. Гуанцзу и министра транспорта Российской Федерации М. Ю. Соколова.

Новосибирск является признанным центром науки, высоких технологий и инноваций, что является важным фактором реализации перспективных международных проектов. Как отметил Президент Российской Федерации В. В. Путин, в процессе евразийской интеграции «необходимо в полной мере задействовать потенциал научного и образовательного сообществ наших стран»². В связи с этим необходимо отметить, что в Новосибирске ежегодно обучается более 175 тыс. студентов вузов и колледжей и почти 5 тыс. аспирантов и докторантов. В городе также расположен президиум Сибирского отделения Российской академии наук, осуществляющий тесное сотрудничество с Национальной Академией наук Республики Беларусь в рамках заключенного соглашения, а также многочисленные отраслевые научные институты, имеющие соглашения с соответствующими научными учреждениями Республики Беларусь и Республики Казахстан (примерами могут служить соглашения между Институтом ядерной физики СО РАН и Парком ядерных технологий Республики Казахстан, меморандум о намерении создать Объединенный центр лазерных технологий на базе Института лазерной физики СО РАН и Физико-технического института города Алматы).

Российские эксперты, занимающиеся вопросами евразийской интеграции, отмечают, что сегодня «необходимо выйти на разработку

² <http://www.kremlin.ru/news/16502>

единой образовательной программы, реализуемой ведущими вузами по подготовке управленческих кадров каждой из стран-участников Евразийского союза. Такая программа может реализовываться в формате «открытого университета», где каждая часть будет отрабатываться на своей образовательной площадке. Синтез знаний об особенностях организации политической, экономической, социальной систем, обмен практическим опытом реализации проектов модернизации позволит ускорить объединительные процессы»³.

В связи с этим представляется целесообразным провести в первой половине 2013 года в Новосибирске встречу руководителей ведущих вузов Российской Федерации, Республики Беларусь и Республики Казахстан с целью формирования консультативного совета по выработке стандарта образовательной программы по подготовке управленческих кадров стран-участников Евразийского союза. Работу данного совета необходимо включить в «дорожную карту» мероприятий по институциональному оформлению Евразийского союза, поскольку от уровня кадрового обеспечения формирующихся наднациональных структур во многом будет зависеть эффективность деятельности органов Евразийского союза, а следовательно – продуктивность самого процесса евразийской интеграции.

Интеллектуальный, культурный и экономический потенциал, накопленный городом Новосибирском, позволяет сделать его местом постоянной дислокации Совета по вопросам образования, культуры и науки Евразийского союза, который будет обеспечивать формирование согласованной политики в этой области, осуществлять правовое и организационное сопровождение соответствующих программ. Важными предпосылками размещения данного органа в одном из крупнейших научных центров формирующегося Евразийского союза являются сложившиеся международные евразийские связи города Новосибирска в сфере науки и культуры, его уникальные академические традиции, особая интеллектуальная и культурная среда, сформировавшаяся благодаря наличию в городе большого количества вузов и учреждений культуры, всемирно известного Академгородка, инновационных промышленных предприятий и технопарка, а также наличие развитой инфраструктуры и центральное положение Новосибирска в евразийской транспортной логистике. Если обращаться к уже существующим аналогам, то данная локализация отвечает апробированной логике размещения органов Европейского союза в городах, наиболее соответствующих статусу и функциям того или иного органа (например, в Брюсселе, Страсбурге, Люксембурге, Франкфурте и др.).

Таким образом, роль крупного города в процессе Евразийской интеграции зависит от многих факторов: его международного статуса, географического положения и международной транспортной доступности,

³ Из выступления заместителя председателя комитета по вопросам семьи, женщин и детей О.Баталиной в рамках Международной конференции «Евразийский союз: амбиции, объемы, перспективы»: <http://er.ru/news/2012/6/29/lyudyam-neobhodimo-obyasnit-preimushestva-evrazijskoj-integracii-batalina/>

существующих научных и культурных связей, достаточных технологических и экономических предпосылок для осуществления сотрудничества в сфере инноваций и высоких технологий, наличия необходимой инфраструктуры и интеллектуальной базы для предоставления образовательных услуг на уровне лучших университетов мира, а также нацеленности органов местного самоуправления на сотрудничество и реализацию совместных программ с муниципальными образованиями государств Евразийского союза. По перечисленным показателям именно Новосибирск в полной мере соответствует статусу города, готового принять некоторые из формирующихся органов Евразийского союза (например, по вопросам образования, культуры и науки), а также осуществлять координацию деятельности по выработке единого образовательного стандарта подготовки управленческих кадров Евразийского союза.